

JA富山県青壮年組織協議会 ポリシーブック2018

～若手農業者による政策提言～



JA 青年組織綱領

我々JA青年組織は、日本農業の担い手としてJAをよりどころに地域農業の振興を図り、JA運動の先駆者として実践する自主的な組織である。

さらに、世界的視野から時代を的確に捉え、誇り高き青年の情熱と協同の力をもって、国民と豊かな食と環境の共有をめざすものである。

このため、JA青年組織の責務として、社会的・政治的自覚を高め、全国盟友の英知と行動力を結集し、次のことに取り組む。

1. われらは、農業を通じて環境・文化・教育の活動を行い、地域社会に貢献する。

JA青年組織は、農業の担い手として地域農業の振興を図るとともに、農業を通じて地域社会において環境・文化・教育の活動を行い、地域に根ざした社会貢献に取り組む。

1. われらは、国民との相互理解を図り、食と農の価値を高める責任ある政策提言を行う。

人間の「いのちと暮らし」の源である食と農の持つ価値を高め、実効性のある運動の展開を通じて、農業者の視点と生活者の視点を合わせ持った責任ある政策提言を行う。

1. われらは、自らがJAの事業運営に積極的に参画し、JA運動の先頭に立つ。

時代を捉え、将来を見据えたJAの発展のため、自らの組織であるJAの事業運営に主体的に参加するとともに、青年農業者の立場から常に新しいJA運動を探求し、実践する。

1. われらは、多くの出会いから生まれる新たな可能性を原動力に、自己を高める。

JA青年組織のネットワークを通じて営農技術の向上を進めるとともに、仲間との交流によって自らの新たな可能性を発見する場をつくり、相互研鑽を図る。

1. われらは、組織活動の実践により盟友の結束力を高め、あすの担い手を育成する。

JA青年組織の活動に参加することによって、個人では得られない達成感や感動を多くの盟友が実感できる機会をつくり、このような価値を次代に継承する人材を育成する。

(注釈)本綱領は、JA全青協設立の経過を踏まえて「鬼怒川5原則」「全国青年統一綱領」の理念を受け継ぎ、創立50周年を契機に現代的な表現に改めるとともに、今後目指すべきJA青年組織の方向性を新たに盛り込んだものである(平成17年3月10日制定)。

JA富山県青壮年組織協議会 ポリシーブック2018

目 次

1. 富山県産米の生産と、生産調整の見直しについて
2. 県産野菜・園芸作物の産地づくりについて
3. 農業に対する理解について
4. 農業経営について
5. 青壮年部活動の活性化について
6. 鳥獣被害への対策について

参考資料：ポリシーブック作成の目的

1. 富山県産米の生産と、生産調整の見直しについて

◎ねらいと現状

(1)ねらい

- ・ 現行政策の課題について整理し、長期的で安心な営農計画が策定できるよう制度改革を求めている。
- ・ 食味評価「特A」の維持を目指し、富山米の米価の安定、価格向上を図る。
- ・ 和食の世界遺産登録に伴い、本物の和食においてもっとも重要な国産農畜産物の、特に米麦大豆の品質および食味の向上を地力増進により目指す。
- ・ エコファーマー、JAS有機の増加を目指す。
- ・ 30年産以降も需要に応じた生産を徹底し、水田フル活用に取り組むことで、安定した農家所得の確保に努める。

(2)現状

- ・ 平成30年産以降は、国による生産数量目標が廃止され、各地域が需要に応じた生産に取り組むよう制度が見直されたため、需給見通しが不透明となる状況が発生し得る。米ばかりの生産では、過剰作付による米価下落や、地域で取り組んできた水田フル活用の停滞を招き、経営の圧迫や耕作放棄地の増大、さらには生産コストの過度な圧縮によって、品質や安全へのリスクが増大する可能性が生じる。
- ・ 供給が不安定になり輸入に頼らざるを得ない状況を強いられ、食糧安全保障の面からも問題であるだけでなく、国産食材による本物の和食という文化を維持継承できなくなる。
- ・ 転作作物である大豆・麦などの交付金単価が安く、価格もまた不安定なため、生産者の意欲減退や、再生産価格を維持できないことにつながる。
- ・ 米の直接支払交付金の廃止があり、今後他の補助金も廃止・削減されるのではないかという不安があるため、経営の長期的な展望が図りにくい。
- ・ 3分の1を超える転作率のため、転作作物の連作障害により、土地に負担がかかっている。
- ・ 飼料用米、新規需要米(米粉)、備蓄米、加工米の制度が別になっており、偏りを生じさせている。また、政府の過度な新規需要米(多収米)推奨により、需要者とのマッチング・保管・流通などの対応ができていない。
- ・ 主要農産物種子法の廃止によって、県の指導による種子の生産体制がなくなる。富山県は全国の種子供給の約6割を占めており、同法廃止によって影響を受け

ることが懸念され、種子生産者が生産の継続に不安を感じている。

- ・ 化学肥料に傾倒した生産方法により、土づくりが疎かになり、地力および食味・品質の低下が慢性化している。

I 取り組み事項

個人・青年部として取り組むこと

- ・ 生産調整の見直し等を含めて農業政策への改善提言を行う。
- ・ 常にアンテナを広げて米以外の作物生産についてリサーチする。
- ・ 遊休農地の改善として、個人や青年部員で景観作物を植えるなど、農地の有効利用に取り組む。
- ・ 資材等(特に有機資材)はしっかり使用する。個人での資材散布が難しい場合、青年部での散布活動等を行う。
- ・ 富山米の地位向上に向けたPR活動に積極的に取り組む。
- ・ 土づくり等の勉強会に、盟友同士で声を掛けながら参加する。
- ・ 農業の多面的機能を維持する活動に、積極的に参加する。

II 要請事項

① 行政等へ要請すること

- ・ 2025年までに食料自給率(供給熱量ベース)45%を目標とする政府方針に対し、長期的かつ実効性のある営農計画を打ち出す事を求める。
- ・ 国、県、市町村が連携を図り、農業政策の確実な情報が農業者に伝わるよう要請する。
- ・ 生産調整の見直しについて、需給に応じた生産が徹底されるよう、対応を求める。
- ・ 米の品質低下を防止し・食味向上を目指すため、堆肥などの地力増強の取り組み、耕畜連携の糞尿肥料、新規需要米、循環型農業などに対する助成金を厚くすることを要望する。
- ・ 国産の麦、大豆の必要性の周知を求める。日本の伝統的な文化の源泉となる味噌、醤油、納豆などの加工食品の原料原産地表示の拡充ならびに、地理的表示保護制度の推進を要請する。
- ・ 検査基準の見直しを求める。特に大豆は紫斑病、しわ粒のものについては、売り先によっては問題ないので、殺菌剤などは本来撒く必要はないはずだが、一緒に検査されているのでまかななければならない状態になっている。
- ・ 「特A」米の生産の技術体系を確立するよう要望する。

- ・ 転作作物の大豆、麦について、再生産価格を維持できる助成水準が必要。および、水田を最大限に活用し生産拡大できるような手厚いサポートを求める。
- ・ 耕畜連携が取りやすいように、地域に即した畜産農家への指導、助成の拡充を要請する。
- ・ 優良種子を引き続き供給できるよう制度づくりを求める。

② JAグループへ要請すること

- ・ 多種多様な品目を転作できるような、指導体制・資材を備えるよう要請する。
- ・ 全農が、主食米、飼料用米等の全量買取りを実施するなど、新規販売網の開拓を求める。
- ・ 新品種の導入や、専用機械のレンタル・リース等による、生産体制の確立など転作負担軽減に対する積極的な提案を求める。
- ・ 生産物の有利販売を目指すことを求める。
- ・ 播種前・収穫前契約による取引の拡大など、攻めの販売を行うよう求める。
- ・ 有利販売に繋がる、技術提供等の提案を要望する。
- ・ 営農指導員の増員を要望する。
- ・ 有機資材の散布の推進を要請する。
- ・ JAグループとして、主食用米輸出に向けて体制づくりの構築を要請する。

2. 県産野菜・園芸作物の産地づくりについて

◎ねらいと現状

(1)ねらい

- ・ フードマイレージの観点から、環境への配慮として地消地産運動を推奨し、消費の大部分を県産野菜で賄うことを目指す。
- ・ 野菜の自給率が全国最低クラスである富山県において、消費者に新鮮な地場産野菜を供給すると共に、米価低落の中で新たな経営の柱を確立する。
- ・ 各JAの戦略品目ごとに1億円産地づくり達成を目指す。
- ・ 地域ごとに年間を通じて提供できるような野菜の生産ローテーションを確立する。

(2)現状

- ・ 市場における県産野菜のシェアは小さく、需要はあるものの、稲作に比べ作業に労力がかかる。
- ・ 業者が求めるロットや県の補助事業の面積要件が大きく、価格も不安定なため、リスクがある。また、栽培に適している野菜の選定がなされておらず、資材も充実していない。
- ・ 冬季に栽培した場合、燃料高騰もあり、費用対効果を考えると取り組みにくい。
- ・ 直売所において、プロ農家と家庭菜園農家の色分けがされていない。
- ・ 栽培のノウハウがなく、JAの営農指導や行政指導の専門員が万遍なく配置されていない。

I 取り組み事項

個人、青年部として取り組むこと

- ・ 県産野菜の生産量増加と品質向上に向けて、野菜の生産に積極的に取り組んでいく。
- ・ 野菜生産に対する情報の共有化と生産技術の高位平準化に努める。
- ・ 積極的に勉強会を開催し、営農の相互指導を行う。
- ・ 食育に積極的に携わり、県内野菜の消費拡大のPRに努める。
- ・ 規格外・B級品を加工品等に利用し無駄を無くす。

Ⅱ 要請事項

①行政へ要請すること

- ・ 県産野菜シール等の普及拡大により、効果的なPRを求める。
- ・ 継続的な県産野菜PR方法の打ち出しを求める。
- ・ 公共機関の食堂で県産野菜使用の拡大を求める。
- ・ 軽減税率を導入し、農業者所得への影響を最小限に抑え、あわせて事務負担にも考慮し、誰でも分かりやすい課税制度の構築を求める。
- ・ 個々の農家への条件付き無償融資等、助成の方策を求める。
- ・ 生産者と飲食店等とのマッチングの場を設けるよう要請する。
- ・ 野菜生産に関する勉強会の開催を求める。
- ・ 農業指導のレベルの向上を求める。
- ・ 地域間格差を考慮した上で、水田利活用のような、野菜生産に関する助成金の拡充を要望する。
- ・ 生産者と飲食店等のマッチングの場を設けるよう要請する。

②JAグループへ要請すること

- ・ 営農指導員の質を上げる、勉強会の機会の提供、機械設備を整えるなど、産地づくりに対する助成事業の改善を求める。
- ・ JAのイベントなどで、旬の野菜などを販売する機会を設ける。また、各JAでお歳暮などのギフトカタログの作成や、ネット販売などにも力を入れ、県産野菜のPRや売り方に対する努力を求める。
- ・ 営農組織に対する作物の生産割当をするなど、効率化を求める。
- ・ 農協で苗を配り、営農指導を行うなど、試作できるような体制の確立を求める。
- ・ 栽培指導だけではなく、経営についても対応できる職員の育成を求める。
- ・ JA管内において、積極的な直売所やインショップの開設を求める。また家庭菜園農家と棲み分けるためのルール作りを求める。
- ・ 県外消費者への訴求効果がある富山県産野菜のPRを求める。
- ・ 富山県産の野菜を用いた弁当の作成を弁当業者と協力し行うよう要請する。
- ・ 特殊肥料等の肥料の研究を求める。
- ・ 6次産業化等予算の説明会を定期的に関くことを要請する。
- ・ ボイラー等の設備を確立し、通年して栽培することができる環境づくりを求める。
- ・ 保管施設をJAで用意、もしくは建設費等の助成を求める。

3. 農業に対する理解について

◎ねらいと現状

(1)ねらい

- ・ 効果的な PR により、国産農産物への愛着、理解を啓蒙する。
- ・ 農業の持つ多面的機能を訴え、農業への理解を求める。
- ・ TPP 協定や日 EU の EPA など、自由貿易協定に関する理解を醸成し、生産現場から周知していく。

(2)現状

- ・ 朝の草刈りへの騒音苦情や、肥料をまいていたら危険な農薬ではないかと苦情が出るなど、農作業に対する理解が十分にされていない。
- ・ 農業がもたらす多面的機能について十分な理解が得られていない。
- ・ 生産現場の実態が消費者に伝わっておらず、農産物に割高感を持たれている。
- ・ 食料自給率、食料自給力向上に関する認識が低い。
- ・ 世界遺産に和食認定されたが、国産食材に対する定義がされていない。

I 取り組み事項

個人、青年部として行うこと

- ・ 准組合員への農作業(除草、肥料散布等)への理解を得られるよう、取り組む。
- ・ 地域行事に積極的に参加し、他業種・他団体・消費者との交流を深める。
- ・ 食農教育活動やPR活動などを積極的に行う。
- ・ 農業情勢や政策について、勉強会や意見交換会を開催するなど、知識を深めるとともに、要請活動も行う。

II 要請事項

① 行政へ要請すること

- ・ 富山県の基幹産業である農業を大事にしようというPRを求める。
- ・ 農業への企業理解の醸成を求める。
- ・ 農業や、農業理解のための教育の充実を求める。
- ・ 材料の 80%国産品を使用しなければ「和食」と名乗れないなどの基準を策定する。(80%以下は「和食風」と明記するなど)

- ・ 自由貿易協定の正確な情報開示や、現実に即した影響試算を求める。

③ JAグループへ要請すること

- ・ 准組合員の利点を明確にし、JAの協同の精神を理解してもらう。
- ・ 更なる食農教育活動、消費者交流の機会設定を求める。
- ・ 消費者交流の場の提供の増加を求める。
- ・ 和食の世界遺産登録を機に本物の和食とは何かを宣伝するよう要望する。
- ・ JAグループのCMで、農業を前面にアピールするよう要請する。

4. 農業経営について

◎ねらいと現状

(1)ねらい

- ・ 生産の効率化を図るため、ICT(情報技術)を活用した農業経営を行う。
- ・ 中期的に営農計画を立て、個々の農業経営の向上と安定化を図る。
- ・ 地域の実態に応じた営農確立を目指し、農産物のブランド化や地域農業再建に向けた活動を展開し、安定した所得を確保できる「儲かる農業」を実践する。
- ・ 自らのコスト削減による経営努力に努めるとともに、経営分析による経営の見直しを図り、経営の安定化を目指す。
- ・ 米以外の経営安定作物を導入する。

(2)現状

- ・ 燃油や農業資材の高騰により、手取りが減少している。
- ・ 農薬や肥料の使用量の削減によるコストの抑制は、一定の効果はあるものの、限度がある。
- ・ 免税軽油制度および農業用A重油の免税措置が廃止された場合、農業者に大きな影響を及ぼす。
- ・ 配合飼料の高騰により、さらなる良質粗飼料の確保が必要である。
- ・ 米生産に主軸を置いているため、米価下落に対する影響が大きい。
- ・ 消費税は赤字経営でも売上金額に応じて支払わなければならない、消費増税は規模拡大した農業者ほど影響を受けやすい。

I 取り組み事項

個人、青年部として行うこと

- ・ 肥料・農薬に対する知識を高め、土壌診断・適期施肥を行なうことで、農薬散布等の回数を減らし、コスト削減に努める。
- ・ 病虫害対策の勉強会を開催し、情報の共有をはかる。
- ・ 消費税をはじめとした税制や諸外国の課税システムについて農業者自らが理解を深める。
- ・ 収穫したものを市場に出荷するのみではなく、6次産業化などによって販売力を高める。

- ・ 価格が国際情勢に大きく左右される「原油」「リン」「カリ」については、作業の効率化・有機堆肥等を使用することによって、使用料を極力少なくするようにする。

Ⅱ 要請事項

① 行政へ要請すること

- ・ 軽油、重油免税制度の恒久化を求める。
- ・ 農畜産物の販売と、生産費の価格のバランスを保つ政策の立案および実行を要望する。
- ・ 経営の負担を軽減するため、農業機械リース事業の拡充や、生産資材価格の高騰に伴う助成制度を求める。
- ・ 農業経営をスムーズかつ低負担で継承するためにも、農地等農業に必要な資産の相続増税は行わず、軽減するよう要請する。

② JAグループへ要請すること

- ・ JA本来の目的である共同購入・共同販売によるさらなる生産資材価格下げ・農産物販売強化をおこなう。
- ・ コスト低減を図る新品種と共にブランド化出来る新品種の研究開発および飼育、栽培方法の確立に取り組む。
- ・ JAの大型合併メリットを生かし、生産資材の一括購入によるコストカットや、農産物販売価格に見合った資材価格の供給、加えて農産物販売に関わる流通費等の徹底した見直しを行ない、農業者の負担軽減に努める。
- ・ 飼料用米による良質粗飼料確保のさらなる技術開発や指導に取り組む。

5. 青壮年部活動の活性化について

◎ねらいと現状

(1)ねらい

- ・ 盟友数増加により組織の強化及び地域の担い手、後継者の育成、営農技術の向上に貢献する。
- ・ 地域農業のリーダーとして位置づける。
- ・ 他青年組織との交流の推進により地域の活性化を図る。

(2)現状

- ・ 農業者の高齢化に伴って、盟友数の減少に歯止めがかかっていない。
- ・ 活動のマンネリ化により、新規盟友が参加しにくい。また、青年部の魅力を説明できず、勧誘しにくい。
- ・ 一部のJAでは、合併により活動の拠点が減少し、青年部盟友としての意識の希薄化を招いている。

I 取り組み事項

個人・青年部として取り組むこと

- ・ 県内農業高校との連携活動を行う。
- ・ 魅力ある活動の実施とPRを行う。
- ・ 他の青年組織との交流を活発化させる。
- ・ 地域貢献活動を通しての地位向上に努める。
- ・ 新規就農者や、JAの新規採用職員等の研修の場の受け皿になる。

II 要請事項

①行政等へ要請すること

- ・ 地域の農業者と触れあう機会を求める。
- ・ 地域の資源を守る多面的機能支払制度の拡充を求める。
- ・ 農業者大学を建設・農業高校への交流により青年部加入者を増やす。
- ・ とやま農業未来カレッジとの交流の場を設けるなど、若手農業者との連携強化を求める。

④ JAグループへ要請すること

- ・ 積極的に活動する青年部への助成を厚くするよう要望する。
- ・ 青年部活動を含めたJAの活動を、地域のテレビ・新聞などでもっとPRするよう求める。
- ・ JA 青年部活動の広報強化を図る。
- ・ JA職員(特に新規採用職員)の加入を強く求める。
- ・ 将来を担う青年部員への視察研修・勉強会等を積極的に開くよう要請する。

6. 鳥獣被害の解消について

◎ねらいと現状

(1)ねらい

- ・ 鳥獣被害のより効率的な被害防止対策を構築し、農産物への被害抑制、生産者の生産意欲の減退を防ぐ。

(2)現状

- ・ 近年、県内においてもイノシシやクマ、カラス、カモシカ、サル、ハクビシン等の鳥獣被害は増加傾向にあり、収穫前・収穫中の農産物や対人被害に多大な被害を及ぼしている。
- ・ 生態系の崩れによって、民家への被害エリアが年々増加している。

I 取り組み事項

個人・青年部として取り組むこと

- ・ 先進地視察を行い、盟友間で有害鳥獣の習性の理解を深め、被害防止対策等の情報交換会を設定するなど、効果的で有効な情報の共有を行う。
- ・ 狩猟免許の取得や圍場の見回り等、地域の必要に応じた活動を行う。
- ・ 忌避作物の栽培や、クマの餌になるドングリ等の植樹を行い、被害の減少を目指す。

II 要請事項

①行政等へ要請すること

- ・ 鳥獣被害対策への強化ならびに補助の拡充により、農作物の被害防止・軽減を図ることを求める。
- ・ 若手狩猟者の育成のため、免許取得、維持管理等の補助制度の拡充を求める。
- ・ 中山間直接支払制度の活用を周知してもらい、電気柵の早期設置等につなげる。
- ・ 被害予想マップの作成など適切な情報提供を求める。
- ・ 「ジビエ」など捕獲した鳥獣の有効活用方策の拡充を求める。
- ・ 鳥獣被害への補償の継続、拡充を求める。

②JAグループへ要請すること

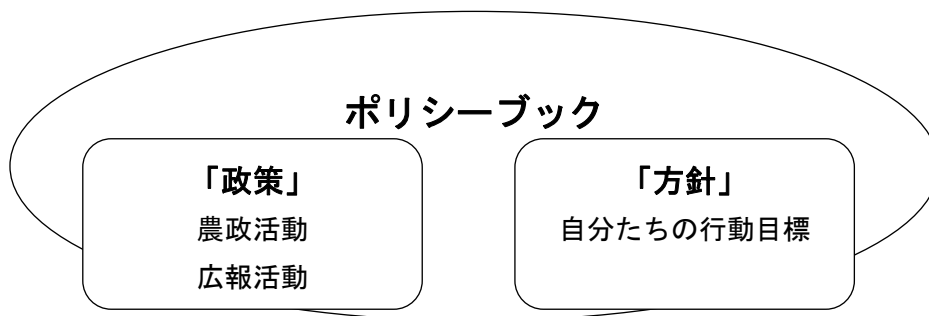
- ・ 近年の被害把握を行うべく被害予想マップを作成し情報提供を行う。
- ・ 狩猟免許の取得や圃場の見回り等、地域の必要に応じた活動を行う。
- ・ 鳥獣被害の勉強会を開催し、対策強化を求める。

参考資料

1. ポリシーブック作成の目的

ポリシーブックを一言で表すと「青年部の政策・方針集」となりますが、その作成にあたっては現在の政策を出発点とするのではなく、JA青年部の盟友1人ひとりが営農や地域活動をしていく上で抱えている課題や疑問点について、盟友同士で解決策を検討してとりまとめている点が特徴です。

また、そこには政策として要請することだけでなく、まず自分たちで解決に向けて努力し、取り組むことが明記されています。つまり、「自分たちの行動目標」と「積み上げによる政策提案」の両方を備えたものが青年部の「ポリシーブック」となります。



(1) 「政策」としてのポリシーブック

巻頭に記載しているJA青年組織綱領には、「われらは、国民との相互理解を図り、食と農の価値を高める責任ある政策提言を行う。」と定められており、青年部活動の柱一つとして政策提言を行うことが明記されている。

一方、国内の政治情勢は、TPPへの参加問題のような農業経営に大きくかわる課題について、与野党共に政党を二分するような議論となることが今後も想定されます。そうした中で、我々若手農業者の思いを対話を通じて伝えていくという、議員への働きかけによる農政運動の取り組みがより重要となります。

将来の日本農業を担う若手農業者が安定した農業経営を行うためには、農業政策の基本となる部分が制度的に安定していることが重要であり、政争の具とされることは農業者にとっても良いことではありません。

そのためには、農業者の立場から農業政策について自らの考えを持ち、全国の現場の声を積み上げ、その政策を支持する国会議員を応援していくこと

が、長期的な視点で農業政策に自分たちの意見を反映させ、かつ安定した制度を築くために必要な取り組みと考えています。

（２）「青年部の方針」としてのポリシーブック

ポリシーブックの中には、自分たちが抱える課題解決のための方法を、政策として提言するだけでなく、課題解決のために自分たちで取り組む内容を盛り組んでいくこととする。これは、ただ要請を行うだけでなく、自分たちの努力目標を盛り込むことで、地域住民や消費者なども含めて、自らの政策について理解を求めるためである。

また、ポリシーブック作成にあたっては、政策提言を積み上げるプロセスには役員だけでなく盟友の１人ひとりが参加することで、自らの営農に関する課題の洗い出しや、その解決法の検討を通じて率直な議論を行い、消費者をはじめとする国民各層に通用する論理を構築し、政策実現に向けた説得を行っていくこととなる。このため、ポリシーブック作成にかかるプロセスそのものが各単組、都道府県組織、全国組織のすべての段階の力量を高め、組織の活性化につながるものとなる。

２．取り組みにあたっての考え方

（１）ポリシーブックの更新について

青年部独自で作成するポリシーブックは組織内外とのコミュニケーションツールとして活用していくため、毎年議論を行って更新していく。更新にあたってはPDCAサイクルを意識しながらポリシーブックを毎年度見直すことで各青年組織としての主張を確認していくこととなる

そのため、自らが抱える課題を継続的に組織内で共有し、具体的な課題解決を検討することとなるため、組織の活動方針を見直すとともに、組織の結集力、求心力を強化することにもつながっていくこととなる。

・ポリシーブック作成方針

- ①生産者主導の農政運動を確立しよう
- ②自主的な農政運動を確立しよう。
- ③民主的・公正・誠実な議論・集約を武器に幅広い政党、政治家からの信頼を勝ち取ろう。
- ④政策提言を活用し、地域社会をはじめ国民各層からの信頼を勝ち取ろう。